

**ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНЫЙ ВРАЧ
ПО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 21 октября 2010 г. N 5**

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ И МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ
В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Я, Главный государственный санитарный врач по Мурманской области Лукичева Лена Александровна, проанализировав итоги проверок деятельности организаторов питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, отмечаю, что в Мурманской области складывается неблагоприятная ситуация по организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: [Закон](#) Российской Федерации "Об образовании" принят под номером 3266-1 от 10.07.1992.

Государственная защита прав несовершеннолетних на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду гарантируется [Конституцией](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Закон N 52-ФЗ), [Законом](#) Российской Федерации от 13.01.1996 N 12-ФЗ "Об образовании" (далее - Закон "Об образовании").

Согласно [статье 51](#) Закона "Об образовании" образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

[Пунктом 1 статьи 28](#) Закона N 52-ФЗ установлено, что в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

[Статьей 1](#) Закона N 52-ФЗ определено, что государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - санитарные правила) - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

В силу положений [статей 11](#) и [39](#) Закона N 52-ФЗ соблюдение санитарных правил является обязательным для лиц, осуществляющих соответствующую деятельность.

Для организма детей и подростков характерен бурный рост, развитие, формирование и становление структуры органов и систем, совершенствование их функций, развитие и усложнение высшей нервной деятельности.

Неотъемлемой частью сохранения здоровья и работоспособности детей в учреждении является обеспечение их здоровым питанием, составными частями которого являются оптимальная количественная и качественная структура питания, гарантированная безопасность, технологическая и кулинарная обработка продуктов и блюд, физиологически обоснованный режим питания.

Несбалансированное, неоптимальное и нерациональное питание может вызвать заболевания, которые впоследствии, безусловно, нанесут непоправимый урон развитию растущего организма детей и подростков.

Вышеназванные положения законодательства устанавливают обязанность руководителя образовательного учреждения организовать горячее питание и обеспечить полноту охвата горячим питанием.

При этом для обучающихся необходимо организовывать двухразовое горячее питание (завтрак и обед). Для детей, посещающих группу продленного дня, дополнительно должен быть организован полдник.

Финансовое обеспечение предоставляемого горячего питания осуществляется из различных источников: для обучающихся с особыми потребностями, имеющими право на предоставление бесплатного питания в дни и часы работы учреждения, на бесплатной основе за счет средств областного и местных бюджетов, для остальных обучающихся - за счет средств родителей.

По данным администрации Мурманской области, около 25 тысяч (более 35 %) обучающихся в учреждениях Мурманской области с особыми потребностями нуждаются в получении бесплатного горячего питания.

Законом Мурманской области от 26 октября 2007 года N 900-01-ЗМО "О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области" установлено право отдельных категорий обучающихся с особыми потребностями на предоставление бесплатного питания в дни и часы работы учреждения. **Постановлением** Правительства Мурманской области от 3 марта 2010 года N 91-ПП "Об утверждении регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания обучающимся и студентам государственных областных и муниципальных учреждений Мурманской области в 2010 году" утвержден региональный размер расходов для предоставления бесплатного питания отдельным категориям обучающихся с особыми потребностями в сумме 56 рублей. При этом только в десяти муниципальных образованиях Мурманской области приняты нормативные правовые акты о выделении из местных бюджетов дополнительных средств на организацию питания в размере от 6 рублей до 24 рублей.

Стоимость питания обучающихся за счет средств родителей различается по городам и районам области и составляет: завтраков - от 10 до 56 рублей и обедов - от 35 до 60 рублей. В образовательных учреждениях, где организуются группы продленного дня, стоимость питания за счет родительской платы увеличивается до 70 - 90 рублей, так как дополнительно к завтраку или обеду организовывается полдник.

При этом, несмотря на различие по источникам и объемам финансирования услуги питания, примерные меню (10-, 12- или 24-дневные) организациями, оказывающими такие услуги, разработаны едиными для всех обучающихся.

В Мурманской области в 2009 году размер субвенций местным бюджетам для предоставления бесплатного питания обучающимся составил 214,9 млн. рублей. По результатам проведения аукционов на приобретение услуги общественного питания исполнение расходов составило 186,8 млн. рублей. В 2010 году из областного бюджета размер субвенций местным бюджетам для предоставления бесплатного питания обучающимся составил 229 млн. рублей, по результатам проведения аукционов на приобретение услуги общественного питания исполнение за 9 месяцев составило 127,8 млн. рублей. При этом после проведения аукционов на приобретение услуги общественного питания фактический региональный размер расходов для предоставления бесплатного питания отдельным категориям обучающихся с особыми потребностями составляет менее 56 рублей на одного обучающегося. Учитывая, что при проведении аукционов приобретается "услуга общественного питания", фактические финансовые затраты на приобретение непосредственно самого продовольственного сырья и пищевых продуктов, необходимых для использования в рационе школьника, значительно ниже выделяемой суммы.

Региональный размер расходов для предоставления бесплатного питания обучающимся не менялся, не индексировался с учетом инфляции и ростом цен на потребительском рынке в течение последних двух лет.

По расчетам калькуляционной стоимости блюд, предоставленных организаторами питания, рассчитанная стоимость двухразового питания (завтрак, обед) должна составлять от 116 до 120 рублей, исходя из стоимости завтрака 56 рублей и стоимости обеда до 60 рублей.

Как следует из предоставленных статистических данных органов исполнительной власти, охват горячим питанием обучающихся в образовательных учреждениях составил в 2009 году 82,7 %. При этом официальная статистическая отчетность не отражает дифференцированного учета охвата горячим питанием обучающихся по градации одно- или двухразовое питание.

Молоко выдается всем учащимся 1 - 4 классов на безвозмездной основе.

На контроле Управления Роспотребнадзора по Мурманской области находится 188 общеобразовательных учреждений. Формы организации питания различны.

Общественное питание обучающихся в образовательных учреждениях Мурманской области осуществляется в помещениях пищеблоков школ или буфетных. Из 188 образовательных учреждений в 33 % учреждений объемно-планировочные и конструктивные решения пищеблоков позволяют обеспечить работу на сырье; в 60 % учреждений планировочные и конструктивные решения устройства пищеблоков позволяют осуществлять приготовление блюд и кулинарных изделий из полуфабрикатов; в 7 % учреждений имеются только буфеты-раздаточные, где осуществляется раздача готовых блюд и кулинарных изделий, доставленных в термосах из предприятий общественного питания.

Организация питания проводится как самими общеобразовательными учреждениями, так и организациями, выигравшими аукционы по оказанию услуги общественного питания.

В Мурманской области 18 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выиграли аукционы по оказанию услуги общественного питания и являются организаторами питания в 114 образовательных учреждениях.

Обучающиеся находятся в общеобразовательных учреждениях в течение времени от 5 до 7 часов, а с учетом посещения группы продленного дня - до 9 - 10 часов.

Исходя из физиологических норм, с учетом времени нахождения в учреждении обучающиеся должны получить от суточной потребности пищевых веществ и калорийности 25 % на завтрак, 35 % на обед и, при посещении группы продленного дня, 10 % на полдник.

Управлением Роспотребнадзора по Мурманской области в сентябре - октябре 2010 года возбуждены дела об административных правонарушениях и проведены административные расследования в отношении 3-х организаций, оказывающих услуги питания, в 2-х объектах общественного питания, в помещениях 11-ти пищеблоков общеобразовательных учреждений города Мурманска.

Результаты административных расследований объективно свидетельствуют о крайне неудовлетворительной организации питания в общеобразовательных учреждениях города Мурманска, а также о нарушении учреждениями и организациями санитарно-эпидемиологических требований, предъявляемых к деятельности по оказанию услуг общественного питания.

При таких обстоятельствах следует вывод, что в проверенных образовательных учреждениях не организовано здоровое питание, что создает предпосылки для возникновения угрозы причинения вреда здоровью обучающихся.

Для обеспечения горячим питанием обучающихся с особыми потребностями в городе Мурманске используется только субвенция областного бюджета. Субвенции после проведенных аукционов составляют менее 56 рублей. Во всех проверенных учреждениях (100 % случаев) данная категория обучающихся охвачена одноразовым горячим питанием (или горячий завтрак или обед). Фактический рацион питания нарушается, не соответствует утвержденным примерным меню, занижаются нормы закладки продуктов для приготовления блюд.

Для обучающихся, питание которых организовано за счет оплаты из средств родителей, во всех проверенных учреждениях в подавляющем большинстве случаев питание одноразовое. При разбросе родительской оплаты за завтраки от 10 до 56 рублей или за обеды от 35 до 60 рублей из фактического меню в одних учреждениях изымаются отдельные блюда в сравнении с набором блюд для школьников, находящихся на бесплатном питании, в других уменьшается закладка (вес) продуктов, которые используются для приготовления блюд. При такой организации питания в 100 % случаев во всех учреждениях выявлено невыполнение энергетической и пищевой ценности блюд, рационов питания.

В проверенных учреждениях все обучающиеся обеих категорий не получают питание, соответствующее физиологическим нормам: не выдерживаются оптимальная количественная и

качественная структура питания, энергетическая и пищевая ценность блюд. Нарушается физиологический режим питания.

При организации одноразового питания выявлены занижения расчетных норм потребления калорийности пищи на 35 - 55 % от суточной энергетической потребности растущего организма, а по результатам проведенных лабораторных исследований калорийность занижена более чем в 2 раза.

Расчеты свидетельствуют о несбалансированности питания по содержанию основных веществ, микроэлементов. В рационах питания дети получают значительно меньше нормируемых минеральных веществ: кальция - в 2 - 2,5 раза; фосфора - в 2 раза ниже нормы. Недостаток кальция в организме ребенка приводит к неправильному формированию костной ткани, к развитию заболеваний костно-мышечной системы. Фосфор является элементом, необходимым для работы головного мозга, участвует в обменных процессах нервной системы.

При нахождении обучающихся в школе в течение времени от 5 до 7 часов, с учетом посещения группы продленного дня до 9 часов, и при одноразовом приеме пищи школьниками нарушаются интервалы между приемами пищи, которые составляют от 6 до 8 часов, при нормативе не более 4 часов.

Анализ статистических данных заболеваемости выявил высокие уровни заболеваемости детского населения по сравнению со среднероссийскими показателями. Заболеваемость детского населения Мурманской области в 2009 году превышает среднероссийские показатели в 1,4 раза и составляет 3147,82 случая на 1000 детей. По РФ данный показатель в 2009 году составил 2320,52 на 1000 детского населения.

Заболеваемость детского населения болезнями эндокринной системы в Мурманской области в 1,8 раз выше среднероссийских показателей, в городе Мурманске - в 2 раза. За последние пять лет в Мурманской области заболеваемость ожирением детского населения выросла с 9,6 в 2005 году до 14,93 в 2009 году и превышает среднероссийские показатели в 1,5 раза.

В структуре заболеваемости детского населения Мурманской области болезни органов пищеварения занимают третье место. Показатель заболеваемости гастритами и дуоденитами детского населения в городе Мурманске превышает среднероссийские показатели в 1,5 раза и составляет 40,96 на 1000 населения (в Российской Федерации - 27,42). Заболеваемость детского населения Мурманской области болезнями костно-мышечной системы выше среднероссийского показателя в 1,3 раза.

По официальным статистическим данным в процессе обучения регистрируется увеличение доли болезней органов пищеварения в 2 раза: с 5,7 % в начальной и средней школе до 9,4 % в старших классах.

Недостаточное поступление кальция способствует росту заболеваний костно-мышечной системы с 3,4 % в младших классах до 7,7 % в старших классах.

При проведении проверок и административных расследований выявлены факты (100 % случаев) работы организаций питания в помещениях пищеблоков школ на сырье при том, что планировочные и конструктивные решения устройства пищеблоков позволяют осуществлять приготовление блюд и кулинарных изделий только из полуфабрикатов. Работа на сырье без наличия соответствующих условий приводит к грубым нарушениям технологии приготовления блюд, санитарно-гигиенических режимов, приготовлению блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам.

Принятая система организации общественного питания для учреждений города Мурманска в пищеблоках, в которых технологический процесс может осуществляться только с использованием полуфабрикатов высокой степени готовности (догоготовочные организации общественного питания), а, несмотря на это, применяется технологический цикл работы на сырье, приводит к грубым нарушениям санитарного законодательства и является угрозой возникновения эпидемиологического неблагополучия среди обучающихся.

Со стороны администраций образовательных учреждений во всех проверенных учреждениях не принимались эффективные и достаточные меры, направленные на создание системы контроля за качеством и безопасностью питания обучающихся: не проводится снятие бракеража готовой кулинарной продукции, проверка соответствия веса порционных блюд в

соответствии с выходами блюд, указанными в меню-раскладке. Отсутствию системы контроля способствует и то обстоятельство, что в муниципальных контрактах не предусмотрена процедура этого контроля за качеством оказываемой исполнителем услуги общественного питания в части контроля при выдаче готовой пищи (работа в составе бракеражной комиссии, контроль выхода блюд, готовность пищи).

Также были выявлены факты использования сырья для приготовления блюд без документов, подтверждающих его качество и безопасность, продукции с явными признаками порчи, с истекшими сроками годности. Так, только лишь в одной организации питания во время проверки забраковано и уничтожено более 70 килограмм продовольственного сырья и пищевых продуктов, безусловно непригодных к использованию в питании школьников.

По результатам лабораторных исследований сырья и готовой продукции по микробиологическим показателям, используемое сырье в 75 % случаях и каждая 4-я проба готовой продукции не соответствовали гигиеническим нормативам.

По результатам исследований на калорийность каждая проба не соответствовала нормам.

Процедура определения организаторов школьного питания через систему аукционов с кратностью 2 раза в год (календарный) не позволяет определить и закрепить организатора питания на учебный год. Демонтаж и монтаж технологического оборудования при смене организатора питания (в случае выигрыша аукциона другим учреждением) приводит к износу оборудования, организаторы питания не заинтересованы вкладывать материальные средства в развитие материально-технической базы, модернизации и закупке нового оборудования.

Сотрудники организаций - исполнителей услуги питания, занятые непосредственным приготовлением пищи, работают на основании заключенных срочных трудовых договоров, лишены гарантий, установленных для работников районов Крайнего Севера, что создает условия, при которых отсутствует мотивация в качественном исполнении своих профессиональных обязанностей.

Образовательными учреждениями не организована эффективная работа по формированию навыков и культуры здорового питания, этике приема пищи, профилактике алиментарно-зависимых и инфекционных заболеваний, пищевых отравлений.

По итогам проверок 3-х субъектов хозяйственной деятельности, оказывающих услуги общественного питания в образовательных учреждениях города Мурманска, и 13-ти объектов, в помещениях которых эта услуга предоставляется, должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Мурманской области в 19 случаях применены меры административного воздействия: в качестве обеспечения производства по делу вынесен протокол о временном (на пять суток) запрете деятельности по предоставлению услуги общественного питания; в суд направлены административные материалы для рассмотрения и назначения санкции в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток; возбуждено 10 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц и 8 - в отношении юридических лиц, оказывающих услуги по организации питания обучающихся в образовательных учреждениях; в 6-ти случаях возбуждены административные дела в отношении директоров муниципальных образовательных учреждений.

Учитывая изложенное выше, следует констатировать, сложившаяся ситуация по обеспечению питания в образовательных учреждениях Мурманской области в настоящее время может расцениваться как неблагоприятная с точки зрения сохранения, укрепления здоровья и профилактики заболеваний учащихся общеобразовательных учреждений, что в свою очередь влечет нарушение конституционного права граждан, закрепленного и гарантированного [статьей 41](#) Основного закона.

В целях обеспечения здоровым питанием обучающихся в образовательных учреждениях Мурманской области, являющимся неотъемлемой частью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, руководствуясь положениями [Федерального закона](#) от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", постановляю:

1. Руководителю органа исполнительной власти Мурманской области рекомендовать:

1.1. Рассмотреть вопрос о разработке долгосрочной региональной программы по здоровому питанию обучающихся в образовательных учреждениях.

2. Руководителям органов местного самоуправления на территории Мурманской области рекомендовать:

2.1. Принять дополнительные организационные меры, направленные на обеспечение обучающихся образовательных учреждений здоровым питанием.

2.2. Обязать руководителей муниципальных образовательных учреждений обеспечить организацию и полноту охвата питанием обучающихся в строгом соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

2.3. Обязать руководителей образовательных учреждений активизировать работу по формированию навыков и культуры здорового питания, этике приема пищи, профилактике алиментарно-зависимых и инфекционных заболеваний, пищевых отравлений.

3. Руководителям муниципальных общеобразовательных учреждений:

3.1. Принять дополнительные организационные меры по безусловному исполнению требований санитарных правил и нормативов к организации и полноте охвата питанием обучающихся в учреждениях.

3.2. Своевременно вносить в органы местного самоуправления обоснованные предложения о выделении необходимых финансовых средств для организации питания обучающихся, в том числе исходя из фактической стоимости рациона питания с учетом обеспечения обучающихся горячим двухразовым питанием (завтрак и обед) и полдника для детей, посещающих группу продленного дня, и, исходя из возраста ребенка, массе порций блюд, необходимой энергетической и пищевой ценности, суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах, руководствуясь при этом СанПиН 2.4.5.2409-08 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования".

4. Руководителям организаций независимо от их организационно-правовой формы, оказывающих услуги общественного питания в муниципальных образовательных учреждениях Мурманской области, обеспечить в полном объеме исполнение санитарного законодательства и санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

5. Руководителям средств массовой информации рекомендовать регулярно освещать вопросы о здоровом питании.

6. Начальникам территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Мурманской области:

6.1. Вынести на рассмотрение в органы местного самоуправления вопрос об организации питания в учреждениях социальной сферы, в том числе образовательных учреждениях.

6.2. Считать приоритетным направлением в работе на 2011 год надзор и контроль за организацией питания в учреждениях социальной сферы.

6.3. Обеспечить эффективный надзор и контроль за организацией питания в учреждениях социальной сферы.

6.4. Довести настоящее постановление до сведения руководителей органов местного самоуправления и всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность по организации питания в общеобразовательных учреждениях на закрепленной территории.

7. Главному врачу ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Мурманской области":

7.1. Инициировать и направить предложение в муниципальные органы о проведении в 2011 году семинаров для администраций образовательных учреждений по соблюдению требований санитарного законодательства при организации здорового питания обучающихся.

7.2. Обеспечить деятельность Управления Роспотребнадзора по Мурманской области при осуществлении государственного надзора за организацией питания обучающихся в образовательных учреждениях с проведением экспертных работ по оценке примерного меню, меню-раскладок, лабораторными исследованиями по показателям безопасности и калорийности блюд и рационов.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Главный государственный

санитарный врач
по Мурманской области
Л.А.ЛУКИЧЕВА
